



**ГУБЕРНАТОР  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,  
г. Архангельск, 163004  
Тел. (8182) 288-146, 288-101,  
факс (8182) 215-495  
E-mail: adm@dvinaland.ru,  
http://www.dvinaland.ru

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

10.11.2023 № 02-20/417

На № \_\_\_\_\_

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта 4 пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 42 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на четвертой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в целях обеспечения подготовки, согласования и утверждения единых документов территориального планирования и градостроительного зонирования поселений, муниципальных округов, городских округов Архангельской области» (далее – проект областного закона).

Проектом областного закона вводится правовая основа для принятия решений о подготовке единых документов территориального планирования и градостроительного зонирования поселений, муниципальных округов, городских округов Архангельской области (далее – единые документы), изменений в единые документы, а также для их подготовки, согласования и утверждения.

Проектом областного закона предлагается учесть в рамках перераспределенных полномочий по подготовке, согласованию и утверждению генеральных планов, правил землепользования и застройки поселений, муниципальных округов, городских округов Архангельской области, организации и проведению общественных обсуждений или публичных слушаний по проектам генеральных планов, правил землепользования и застройки между органами местного самоуправления и органами государственной власти Архангельской области также полномочия по подготовке, согласованию и утверждению единых документов, организации и проведению общественных обсуждений или публичных слушаний по проектам единых документов.

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
10.11.2023  
Пх № 138/28

220

К законопроекту применимы требования части 3 статьи 6 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) о вступлении в силу законов субъектов Российской Федерации о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации с начала очередного финансового года.

Областным законом от 4 июля 2023 г. № 720-45-ОЗ с 1 января 2024 г. по 31 декабря 2033 г. продлено перераспределение полномочий по подготовке, согласованию и утверждению генеральных планов, правил землепользования и застройки, организации и проведению общественных обсуждений или публичных слушаний по проектам генеральных планов, правил землепользования и застройки между органами местного самоуправления и органами государственной власти Архангельской области.

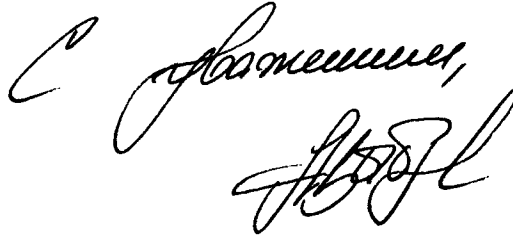
Учитывая часть 3 статьи 6 Федерального закона № 414-ФЗ, областной закон от 4 июля 2023 г. № 720-45-ОЗ, на основании пункта 2 статьи 42 Устава Архангельской области прошу рассмотреть и принять проект областного закона в двух чтениях на одной сессии Архангельского областного Собрания депутатов. Это позволит органам государственной власти Архангельской области осуществлять полномочия по подготовке, согласованию и утверждению единых документов, организации и проведению общественных обсуждений или публичных слушаний по проектам единых документов с 1 января 2024 г.

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

- Приложение:
1. Текст проекта областного закона.
  2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
  3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
  4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
  5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.



- 6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.
- 7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.



А.В. Цыбульский

С

## АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

### ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

#### **О внесении изменений в отдельные областные законы в целях обеспечения подготовки, согласования и утверждения единых документов территориального планирования и градостроительного зонирования поселений, муниципальных округов, городских округов Архангельской области**

#### **Статья 1.**

Внести в областной закон от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2004, сентябрь, внеоч.; № 34; 2005, № 3, 4, 5, 8; 2006, № 9, 11, 12; 2007, № 17; 2008, № 30; 2009, № 34, 2, 5, 6; 2010, № 10; 2011, № 24; 2012, № 32; 2013, № 37; 2014, № 9, 10, 11, 12, 13; 2015, № 16, 17, 18, 20; 2016, № 26, 27, 28, 29; 2017, № 37, 39; 2018, № 43, 3, 4; 2019, № 6, 8, 10, 11, 12; 2020, № 16, 17, 19, 20, 21, 22; 2021, № 23, 24, 27, 28, 29, 30; 2022, № 33, 36, 38, 39, 40; 2023, № 42, 43, 45, 3) следующие изменения:

1. В статье 7.6.1:

1) в пункте 1:

в подпункте 1:

дополнить новым абзацем шестым следующего содержания:

«подготовке, согласованию и утверждению единых документов территориального планирования и градостроительного зонирования городских поселений, в том числе изменений в утвержденные единые документы территориального планирования и градостроительного зонирования городских поселений;»;

абзац шестой считать абзацем седьмым и его после слова «застройки» дополнить словами «, проектам единых документов территориального планирования и градостроительного зонирования»;

в подпункте 2:

дополнить новым абзацем шестым следующего содержания:

«подготовке, согласованию и утверждению единых документов территориального планирования и градостроительного зонирования городских округов, в том числе изменений в утвержденные единые документы

территориального планирования и градостроительного зонирования городских округов;»;

абзац шестой считать абзацем седьмым и его после слова «застройки» дополнить словами «, проектам единых документов территориального планирования и градостроительного зонирования»;

в подпункте 4:

дополнить новым абзацем шестым следующего содержания:

«подготовке, согласованию и утверждению единых документов территориального планирования и градостроительного зонирования сельских поселений, в том числе изменений в утвержденные единые документы территориального планирования и градостроительного зонирования сельских поселений;»;

абзац шестой считать абзацем седьмым и его после слова «застройки» дополнить словами «, проектам единых документов территориального планирования и градостроительного зонирования»;

абзацы седьмой – одиннадцатый считать соответственно абзацами восьмым – двенадцатым;

в подпункте 5:

дополнить новым абзацем шестым следующего содержания:

«подготовке, согласованию и утверждению единых документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных округов, в том числе изменений в утвержденные единые документы территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных округов;»;

абзац шестой считать абзацем седьмым и его после слова «застройки» дополнить словами «, проектам единых документов территориального планирования и градостроительного зонирования»;

2) в пункте 3 цифры «7.6.6» заменить цифрами «7.6.7».

2. В пункте 10 статьи 7.6.2 слова «статьей 7.6.5» заменить словами «статьей 7.6.6».

3. В пункте 9 статьи 7.6.4 слова «статьей 7.6.5» заменить словами «статьей 7.6.6».

4. Дополнить новой статьей 7.6.5 следующего содержания:

**«Статья 7.6.5. Подготовка, согласование и утверждение единых документов территориального планирования и градостроительного зонирования городских поселений, сельских поселений, городских округов, муниципальных округов**

1. Подготовка, согласование и утверждение единых документов территориального планирования и градостроительного зонирования городских поселений, сельских поселений, городских округов, муниципальных округов

(далее – единые документы), в том числе внесение изменений в утвержденные единые документы, осуществляются в соответствии со статьями 5.1, 28 и 28.1 ГрК РФ с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей.

2. Подготовка проекта единого документа обеспечивается уполномоченным органом.

3. Подготовка проекта единого документа в части положения о территориальном планировании единого документа и карт генерального плана осуществляется в соответствии со статьей 24 ГрК РФ с учетом особенностей, предусмотренных статьей 7.6.2 настоящего закона.

4. Обязательным приложением к проекту единого документа, подготовленному применительно к территории исторического поселения федерального значения или к территории исторического поселения регионального значения, является документ, подтверждающий согласование проекта единого документа в части карт градостроительного зонирования, градостроительных регламентов, порядка применения карт и регламентов соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, органом исполнительной власти Архангельской области, уполномоченным в области охраны объектов культурного наследия, в соответствии с Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

5. Обязательным приложением к проекту единого документа, подготовленному применительно к территории населенного пункта Архангельской области, расположенного в границах особо охраняемой природной территории, является документ, подтверждающий согласование карт градостроительного зонирования, градостроительных регламентов, порядка применения карт и регламентов с федеральным органом исполнительной власти или органом исполнительной власти Архангельской области, в ведении которых находится особо охраняемая природная территория.

6. Подготовленный проект единого документа направляется комиссией по подготовке проекта единого документа (далее в настоящей статье – комиссия) в уполномоченный орган с целью проверки на предмет соответствия положениям пунктов 12 – 21 Правил подготовки и утверждения единого документа территориального планирования и градостроительного зонирования поселения, муниципального округа, городского округа, внесения в него изменений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2023 года № 1076. Проверка проекта единого документа уполномоченным органом осуществляется в 10-дневный срок со дня его поступления в уполномоченный орган.

7. По результатам указанной в пункте 6 настоящей статьи проверки уполномоченный орган принимает одно из следующих решений:

1) решение о направлении проекта единого документа в комиссию на доработку (в случае обнаружения несоответствия проекта единого документа положениям пунктов 12 – 21 Правил подготовки и утверждения единого документа территориального планирования и градостроительного зонирования поселения, муниципального округа, городского округа, внесения в него изменений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2023 года № 1076);

2) решение о проведении общественных обсуждений или публичных слушаний по проекту единого документа.

8. Проект единого документа подлежит согласованию уполномоченным органом с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти Архангельской области, органами местного самоуправления в случаях и порядке, которые предусмотрены статьей 25 ГрК РФ для согласования проекта генерального плана, с учетом особенностей, предусмотренных статьей 7.6.2 настоящего закона, и в случаях, предусмотренных частями 8.1 и 8.4 статьи 31 ГрК РФ для согласования проекта правил землепользования и застройки, с учетом особенностей, предусмотренных статьей 7.6.4 настоящего закона (далее в настоящей статье – уполномоченные на согласование проекта единого документа органы).

9. Уполномоченный орган:

1) в целях согласования проекта единого документа обеспечивает уполномоченным на согласование проекта единого документа органам доступ к проекту единого документа и материалам по обоснованию единого документа в федеральной государственной информационной системе территориального планирования не менее чем за один месяц до его утверждения;

2) уведомляет в электронной форме и (или) посредством почтового отправления уполномоченные на согласование проекта единого документа органы в течение трех дней со дня обеспечения указанного в подпункте 1 настоящего пункта доступа.

10. После завершения общественных обсуждений или публичных слушаний по проекту единого документа комиссия с учетом результатов таких общественных обсуждений или публичных слушаний при необходимости обеспечивает внесение изменений в проект единого документа и представляет указанный проект в уполномоченный орган. Протокол общественных обсуждений или публичных слушаний и заключение о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний являются обязательными приложениями к проекту единого документа, за исключением случаев, при которых в соответствии с ГрК РФ и другими федеральными законами проведение общественных обсуждений или публичных слушаний по проекту генерального плана не требуется.

11. Уполномоченный орган с учетом прилагаемых к единому документу протокола общественных обсуждений или публичных слушаний и заключения о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний принимает постановление об утверждении единого документа или распоряжение

об отклонении проекта единого документа и о направлении проекта единого документа на доработку.

12. Утвержденный единый документ подлежит опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования нормативных правовых актов Архангельской области, и размещается на официальном сайте Правительства Архангельской области в сети «Интернет», на официальном сайте органа местного самоуправления соответствующего городского поселения, городского округа, муниципального округа, а также муниципального района, в границах которого находится соответствующее сельское поселение, в сети «Интернет».

На основании решения органа местного самоуправления соответствующего городского поселения, городского округа, муниципального округа, а также муниципального района, в границах которого находится соответствующее сельское поселение, утвержденный единый документ размещается в средствах массовой информации.

13. Утвержденный единый документ подлежит размещению уполномоченным органом в федеральной государственной информационной системе территориального планирования не позднее 10 дней со дня утверждения единого документа.

14. Подготовка проекта изменений в утвержденный единый документ в части положения о территориальном планировании единого документа, карт генерального плана, согласование проекта изменений в утвержденный единый документ и утверждение изменений в утвержденный единый документ в указанной части осуществляются уполномоченным органом в порядке, предусмотренном для подготовки, согласования и утверждения единого документа и установленном пунктами 2 – 13 настоящей статьи.

15. В случае, если изменения в утвержденный единый документ в части положения о территориальном планировании единого документа, карт генерального плана влекут необходимость внесения соответствующих изменений в утвержденный единый документ в части карт градостроительного зонирования, градостроительных регламентов, порядка применения карт и регламентов, подготовка проекта изменений в утвержденный единый документ, согласование проекта изменений в утвержденный единый документ и утверждение изменений в утвержденный единый документ осуществляются уполномоченным органом в порядке, предусмотренном пунктами 2 – 13 настоящей статьи.

16. Внесение изменений в утвержденный единый документ в части карт градостроительного зонирования, градостроительных регламентов, порядка применения карт и регламентов (за исключением случая, предусмотренного пунктом 15 настоящей статьи) осуществляется уполномоченным органом в порядке, предусмотренном статьей 33 ГрК РФ для внесения изменений в правила землепользования и застройки, с учетом особенностей, предусмотренных пунктами 39 – 57 Правил подготовки и утверждения единого документа территориального планирования и градостроительного зонирования поселения, муниципального округа, городского округа, внесения в него изменений, утвержденных постановлением Правительства Российской



Федерации от 29 июня 2023 года № 1076, и особенностей, предусмотренных статьей 7.6.4 настоящего закона.».

5. Статью 7.6.5 считать статьей 7.6.6 и в ней:

1) наименование изложить в следующей редакции:

**«Статья 7.6.6. Общественные обсуждения, публичные слушания по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам единых документов, по проектам, предусматривающим внесение изменений в утвержденные генеральные планы, правила землепользования и застройки, единые документы»;**

2) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Общественные обсуждения, публичные слушания по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам единых документов, по проектам, предусматривающим внесение изменений в утвержденные генеральные планы, правила землепользования и застройки, единые документы (далее соответственно – общественные обсуждения, публичные слушания, проекты), проводятся уполномоченным органом в соответствии со статьями 5.1, 28, 28.1 и 31 ГрК РФ с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей.».

6. Статьи 7.6.6 – 7.6.9 считать соответственно статьями 7.6.7 – 7.6.10.

## **Статья 2.**

Внести в областной закон от 1 марта 2006 года № 153-9-ОЗ «Градостроительный кодекс Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2006, № 9, 12, 14; 2007, № 18; 2009, № 2, 3, 5, 6, 8; 2010, № 10, 16; 2011, № 20, 22, 24, 25; 2012, № 28, 30, 32; 2013, № 38, 40, 2; 2014, № 7, 10; 2015, № 17, 20; 2016, № 25, 27, 30, 31; 2017, № 34, 36, 39; 2018, № 43, 44, 45, 4; 2019, № 6, 7, 8, 11, 12; 2020, № 16, 19, 21; 2021, № 24, 25, 30, 31; 2022, № 33, 35, 37, 38, 39; 2023, № 3) следующие изменения:

1. В пункте 1 статьи 8:

1) дополнить новым подпунктом 46 следующего содержания:

«46) принятие решений о подготовке единых документов территориального планирования и градостроительного зонирования поселений, муниципальных округов, городских округов Архангельской области (далее – единые документы), решений о подготовке изменений в единые документы;»;

2) дополнить подпунктами 47 – 49 следующего содержания:

«47) утверждение состава и порядка деятельности комиссии по подготовке проекта единого документа;

9

48) обеспечение внесения изменений в единые документы в части карт градостроительного зонирования, градостроительных регламентов, порядка применения карт и регламентов в случаях, предусмотренных Правилами подготовки и утверждения единого документа территориального планирования и градостроительного зонирования поселения, муниципального округа, городского округа, внесения в него изменений, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации;

49) утверждение единого документа, подготовленного в соответствии с предусмотренными статьей 28.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации требованиями применительно к территориям двух и более поселений Архангельской области, и (или) муниципальных округов Архангельской области, городских округов Архангельской области, и (или) отдельных населенных пунктов Архангельской области, входящих в их состав;»;

3) подпункт 46 считать подпунктом 50.

2. Дополнить статьей 8.1 следующего содержания:

**«Статья 8.1. Принятие Правительством Архангельской области решений о подготовке единых документов, решений о подготовке изменений в единые документы и обеспечение Правительством Архангельской области внесения изменений в единые документы**

1. Решение о подготовке единого документа принимается Правительством Архангельской области в форме распоряжения Правительства Архангельской области.

Постановлением Правительства Архангельской области утверждается порядок деятельности комиссии по подготовке проекта единого документа (далее в настоящей статье – комиссия).

Распоряжением Правительства Архангельской области утверждается состав комиссии.

Не позднее 10 дней со дня принятия решения о подготовке единого документа Правительство Архангельской области обеспечивает опубликование сообщения о принятии данного решения в порядке, установленном для официального опубликования нормативных правовых актов Архангельской области, а также размещение этого сообщения на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. Решение о подготовке изменений в единый документ в части положения о территориальном планировании единого документа, карт генерального плана поселения, муниципального округа, городского округа Архангельской области принимается Правительством Архангельской области в форме распоряжения Правительства Архангельской области.

Не позднее 10 дней со дня принятия решения о подготовке изменений в единый документ, указанного в абзаце первом настоящего пункта,

Правительство Архангельской области обеспечивает опубликование сообщения о принятии данного решения в порядке, установленном для официального опубликования нормативных правовых актов Архангельской области, а также размещение этого сообщения на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Решение о подготовке изменений в единый документ в части карт градостроительного зонирования, градостроительных регламентов, порядка применения карт и регламентов или об отклонении предложения о внесении изменений в единый документ в части карт градостроительного зонирования, градостроительных регламентов, порядка применения карт и регламентов с указанием причин отклонения принимается Правительством Архангельской области в форме распоряжения Правительства Архангельской области с учетом рекомендаций комиссии о внесении изменений в единый документ или об отклонении предложения о внесении изменений в единый документ в течение 25 дней со дня поступления таких рекомендаций.

Не позднее 10 дней со дня принятия решения о подготовке изменений в единый документ, указанного в абзаце первом настоящего пункта, Правительство Архангельской области обеспечивает опубликование сообщения о принятии данного решения в порядке, установленном для официального опубликования нормативных правовых актов Архангельской области, а также размещение этого сообщения на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Не позднее 10 дней со дня принятия решения об отклонении предложения о внесении изменений в единый документ, указанного в абзаце первом настоящего пункта, Правительство Архангельской области направляет копию такого решения лицу, направившему данное предложение.

4. Правительство Архангельской области обеспечивает внесение изменений в единый документ в части карт градостроительного зонирования, градостроительных регламентов, порядка применения карт и регламентов в случае, если единым документом не обеспечена возможность размещения на территориях поселения, муниципального округа, городского округа Архангельской области предусмотренных документами территориального планирования объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения муниципального района Архангельской области (за исключением линейных объектов), по требованию соответственно уполномоченного федерального органа исполнительной власти, уполномоченного исполнительного органа государственной власти Архангельской области, уполномоченного органа местного самоуправления муниципального района Архангельской области в течение 30 дней со дня получения такого требования.

5. Правительство Архангельской области после поступления от уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти предписания об устранении нарушений

//

ограничений использования объектов недвижимости, установленных на приаэродромной территории, которые допущены в утвержденном едином документе в части карт градостроительного зонирования, градостроительных регламентов, порядка применения карт и регламентов, обязано принять решение о внесении изменений в единый документ. Правительство Архангельской области вправе обжаловать данное предписание в суд.

6. В случаях, предусмотренных в Правилах подготовки и утверждения единого документа территориального планирования и градостроительного зонирования поселения, муниципального округа, городского округа, внесения в него изменений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации, Правительство Архангельской области обязано обеспечить внесение соответствующих изменений в единый документ путем уточнения карт градостроительного зонирования, градостроительных регламентов. При этом не требуется утверждение таких изменений в единый документ, внесенных путем его уточнения.».

3. В статье 9.1:

1) дополнить новым пунктом 7 следующего содержания:

«7) согласование проекта единого документа, подготовленного применительно к территории исторического поселения регионального значения, в части карт градостроительного зонирования, градостроительных регламентов, порядка применения карт и регламентов в соответствии с Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»»;

2) пункт 7 считать пунктом 8.

4. В статье 9.9:

1) дополнить новым пунктом 11 следующего содержания:

«11) согласование проекта единого документа, подготовленного применительно к территории населенного пункта, расположенного в границах особо охраняемой природной территории регионального значения, в части карт градостроительного зонирования, градостроительных регламентов, порядка применения карт и регламентов»;

2) пункт 11 считать пунктом 12.

### **Статья 3.**

Пункт 3 статьи 1 областного закона от 4 июля 2023 года № 720-45-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» и статью 2 областного закона «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»

(«Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2023, № 45)  
изложить в следующей редакции:

«3. Статью 8.1 дополнить пунктом 3 следующего содержания:  
«3. Статьи 7.6.1 – 7.6.7 настоящего закона действуют до 31 декабря  
2033 года включительно.»».

**Статья 4.**

Настоящий закон вступает в силу с 1 января 2024 года, но не ранее дня  
официального опубликования настоящего закона.

Губернатор  
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

13

**Пояснительная записка**  
**к проекту областного закона «О внесении изменений в отдельные**  
**областные законы в целях обеспечения подготовки, согласования**  
**и утверждения единых документов территориального планирования**  
**и градостроительного зонирования поселений, муниципальных округов,**  
**городских округов Архангельской области»**

Проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в целях обеспечения подготовки, согласования и утверждения единых документов территориального планирования и градостроительного зонирования поселений, муниципальных округов, городских округов Архангельской области» (далее – законопроект) подготовлен в целях:

реализации в отдельных областных законах положений Федерального закона от 19 декабря 2022 г. № 541-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» и статью 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 541-ФЗ) в части создания правовой основы для принятия решений о подготовке единых документов территориального планирования и градостроительного зонирования поселений, муниципальных округов, городских округов Архангельской области (далее – единые документы), изменений в единые документы, а также для подготовки, согласования и утверждения таких документов в соответствии с Правилами подготовки и утверждения единого документа территориального планирования и градостроительного зонирования поселения, муниципального округа, городского округа, внесения в него изменений, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2023 г. № 1076 (далее – Правила подготовки единого документа);

учета в рамках перераспределенных областным законом между органами местного самоуправления и органами государственной власти Архангельской области полномочий по подготовке, согласованию и утверждению генеральных планов, правил землепользования и застройки поселений, муниципальных округов, городских округов Архангельской области, организации и проведению общественных обсуждений или публичных слушаний по проектам генеральных планов, правил землепользования и застройки также полномочий по подготовке, согласованию и утверждению единых документов, организации и проведению общественных обсуждений или публичных слушаний по проектам единых документов.

Федеральным законом № 541-ФЗ, вступившим в силу 19 декабря 2022 г., предусмотрено создание единого документа, под которым понимается генеральный план поселения, генеральный план городского округа, генеральный план муниципального округа (далее также – генеральный план), в том числе подготовленные применительно к отдельным населенным пунктам, входящим в состав поселения, городского округа,

муниципального округа, частям населенного пункта, которые, в том числе, содержат карты градостроительного зонирования, градостроительные регламенты в отношении земельных участков и объектов капитального строительства, порядок применения карт градостроительного зонирования и градостроительных регламентов и внесения в них изменений. Обязательным приложением к единому документу являются сведения о границах населенных пунктов, входящих в состав поселения, городского округа или муниципального округа, и сведения о границах территориальных зон. Учитывая это, по сути единый документ объединяет в себе элементы как генерального плана, так и правил землепользования и застройки и его разработка исключает необходимость разработки генерального плана и правил землепользования и застройки как отдельных градостроительных документов.

В силу Федерального закона № 541-ФЗ решения о подготовке единого документа, решения о подготовке изменений в единый документ принимает высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации. Одновременно данный орган региональной власти утверждает также состав и порядок деятельности комиссии по подготовке проекта единого документа. Единый документ, подготовленный применительно к территориям двух и более поселений, и (или) муниципальных округов, городских округов, и (или) отдельных населенных пунктов, входящих в их состав, утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. В случаях, предусмотренных Правилами подготовки единого документа, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации обеспечивает внесение изменений в единые документы.

Правилами подготовки единого документа предусмотрено согласование:

проекта единого документа (подготовленного применительно к территории населенного пункта, расположенного в границах особо охраняемой природной территории регионального значения) в части карт градостроительного зонирования, градостроительных регламентов, порядка применения карт и регламентов исполнительным органом региональной власти, в ведении которого находится особо охраняемая природная территория регионального значения;

проекта единого документа (подготовленного применительно к территории исторического поселения регионального значения) в части карт градостроительного зонирования, градостроительных регламентов, порядка применения карт и регламентов уполномоченным исполнительным органом региональной власти в сфере охраны объектов культурного наследия.

Учитывая указанные изменения Федерального закона № 541-ФЗ и Правил подготовки единого документа законопроектом предлагается внести изменения в областной закон от 1 марта 2006 г. № 153-9-ОЗ «Градостроительный кодекс Архангельской области», согласно которым:

1) Правительство Архангельской области принимает решения о подготовке единого документа, решения о подготовке изменений в единый документ, утверждает состав и порядок деятельности комиссии по подготовке проекта единого документа, утверждает единый документ, подготовленный применительно к территориям двух и более поселений (муниципальных округов, городских округов) Архангельской области, или отдельных населенных пунктов, входящих в их состав, а также обеспечивает внесение изменений в единый документ в случаях, предусмотренных Правилами подготовки единого документа.

Согласно Федеральному закону № 541-ФЗ нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации может быть определено, что решения о подготовке единого документа, решения о подготовке изменений в единый документ принимаются главой местной администрации поселения, муниципального округа, городского округа.

В связи с перераспределением в настоящее время градостроительных полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Архангельской области наделение областным законом Правительства Архангельской области полномочием по принятию постановления, в соответствии с которым глава местной администрации поселения, муниципального округа, городского округа Архангельской области принимает решения о подготовке единых документов или изменений в единые документы, не актуально;

2) министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области согласовывает проект единого документа (подготовленный применительно к территории населенного пункта, расположенного в границах особо охраняемой природной территории регионального значения) в части карт градостроительного зонирования, градостроительных регламентов, порядка применения данных карт и регламентов;

3) инспекция по охране объектов культурного наследия Архангельской области согласовывает проект единого документа (подготовленный применительно к территории исторического поселения регионального значения) в части карт градостроительного зонирования, градостроительных регламентов, порядка применения данных карт и регламентов.

Законопроектом предлагается также внести изменения в областной закон от 23 сентября 2004 г. № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» и областной закон от 4 июля 2023 г. № 720-45-ОЗ, предусматривающие учет полномочий по подготовке, согласованию и утверждению единых документов, организации и проведению общественных обсуждений или публичных слушаний по проектам единых документов в рамках перераспределенных областным законом между органами местного

16



самоуправления и органами государственной власти Архангельской области полномочий по подготовке, согласованию и утверждению генеральных планов, правил землепользования и застройки поселений, муниципальных округов, городских округов Архангельской области, организации и проведению общественных обсуждений или публичных слушаний по проектам генеральных планов, правил землепользования и застройки.

Областным законом от 4 июля 2023 г. № 720-45-ОЗ с 1 января 2024 г. по 31 декабря 2033 г. (то есть на 10 лет) продлено перераспределение полномочий по подготовке, согласованию и утверждению генеральных планов, правил землепользования и застройки, организации и проведению общественных обсуждений или публичных слушаний по проектам генеральных планов, правил землепользования и застройки между органами местного самоуправления и органами государственной власти Архангельской области, а также предусмотрено такое перераспределение и для городского округа Архангельской области «Мирный».

В силу ГрК РФ единый документ фактически заменяет собой генеральные планы и правила землепользования и застройки, имеет схожую правовую природу с данными градостроительными документами, подходы по его подготовке, согласованию и утверждению схожи с подходами по подготовке, согласованию и утверждению генеральных планов и правил землепользования и застройки, процедуры проведения общественных обсуждений или публичных слушаний по проектам генеральных планов, правил землепользования и застройки и проектам единых документов по сути аналогичны, поэтому перераспределение между органами местного самоуправления и органами государственной власти Архангельской области также полномочий по подготовке, согласованию и утверждению единых документов, организации и проведению общественных обсуждений или публичных слушаний по проектам единых документов на срок с 1 января 2024 г. по 31 декабря 2033 г. обоснованно.

Реализация указанных изменений законопроекта позволит министерству строительства и архитектуры Архангельской области оптимизировать осуществление перераспределенных градостроительных полномочий, поскольку в некоторых случаях подготовка, согласование и утверждение единого документа (вместо подготовки, согласования и утверждения генерального плана и правил землепользования и застройки) будут менее затратны в части времени и финансовых расходов.

В силу части 3 статьи 6 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) законами субъекта Российской Федерации может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного органа субъекта Российской Федерации.

17

Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.

С учетом части 3 статьи 6 Федерального закона № 414-ФЗ согласно законопроекту его положения вступают в силу с 1 января 2024 г.

**Губернатор  
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные  
областные законы в целях обеспечения подготовки, согласования  
и утверждения единых документов территориального планирования  
и градостроительного зонирования поселений, муниципальных округов,  
городских округов Архангельской области»**

Финансовое обеспечение реализации положений проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в целях обеспечения подготовки, согласования и утверждения единых документов территориального планирования и градостроительного зонирования поселений, муниципальных округов, городских округов Архангельской области» в части перераспределенных полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и органами государственной власти Архангельской области по подготовке, согласованию, утверждению единых документов территориального планирования и градостроительного зонирования поселений, муниципальных округов, городских округов Архангельской области, организации и проведению общественных обсуждений или публичных слушаний по проектам единых документов территориального планирования и градостроительного зонирования поселений, муниципальных округов, городских округов Архангельской области будет осуществляться в соответствии с государственными программами Архангельской области в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных областным законом об областном бюджете.

**Губернатор  
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**Перечень  
областных законов и иных нормативных правовых актов  
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует  
принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные  
областные законы в целях обеспечения подготовки, согласования  
и утверждения единых документов территориального планирования  
и градостроительного зонирования поселений, муниципальных округов,  
городских округов Архангельской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в целях обеспечения подготовки, согласования и утверждения единых документов территориального планирования и градостроительного зонирования поселений, муниципальных округов, городских округов Архангельской области» потребует внесения изменений в:

Положение о министерстве природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 4 марта 2014 г. № 92-пп;

Положение о министерстве строительства и архитектуры Архангельской области, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 11 июня 2015 г. № 214-пп;

Положение об инспекции по охране объектов культурного наследия Архангельской области, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 28 июня 2016 г. № 234-пп;

Положение о государственной информационной системе Архангельской области «Региональный портал проектов нормативных правовых актов Архангельской области», утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 12 декабря 2017 г. № 568-пп;

Положение об общественных обсуждениях, публичных слушаниях по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов, на территориях муниципальных образований Архангельской области, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 26 декабря 2018 г. № 615-пп;

Положение о порядке осуществления отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности, перераспределенных между органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и органами государственной власти Архангельской области, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 15 января 2019 г. № 6-пп.

**Губернатор  
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

20

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
восьмого созыва (четвертая сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2023 года №

О проекте областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в целях обеспечения подготовки, согласования и утверждения единых документов территориального планирования и градостроительного зонирования поселений, муниципальных округов, городских округов Архангельской области»

Областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в целях обеспечения подготовки, согласования и утверждения единых документов территориального планирования и градостроительного зонирования поселений, муниципальных округов, городских округов Архангельской области» в первом чтении.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА (четвертая сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2023 года №

Об областном законе «О внесении изменений в отдельные областные законы в целях обеспечения подготовки, согласования и утверждения единых документов территориального планирования и градостроительного зонирования поселений, муниципальных округов, городских округов Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в отдельные областные законы в целях обеспечения подготовки, согласования и утверждения единых документов территориального планирования и градостроительного зонирования поселений, муниципальных округов, городских округов Архангельской области».

2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и обнародования.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от 27.11.2023 № \_\_\_\_\_  
на № пз8/28 от 10.11.2023

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект областного закона № пз8/28**

**«О внесении изменений в отдельные областные законы в целях обеспечения подготовки, согласования и утверждения единых документов территориального планирования и градостроительного зонирования поселений, муниципальных округов, городских округов Архангельской области»**

Правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз8/28 «О внесении изменений в отдельные областные законы в целях обеспечения подготовки, согласования и утверждения единых документов территориального планирования и градостроительного зонирования поселений, муниципальных округов, городских округов Архангельской области» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В., приходит к следующим выводам.

В целях реализации положений Федерального закона от 19 декабря 2022 года № 541-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статью 18<sup>1</sup> Федерального закона «О защите конкуренции» и постановления Правительства Российской Федерации от 29 июня 2023 года № 1076 «Об утверждении Правил подготовки и утверждения единого документа территориального планирования и градостроительного зонирования поселения, муниципального округа, городского округа, внесения в него изменений и состава материалов по обоснованию единого документа территориального планирования и градостроительного зонирования поселения, муниципального округа, городского округа», а также юридико-технической правки Проектом предлагается внести с 1 января 2024 года изменения в областные законы:

1) от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
27 11 2023  
Вх. № 01-02/1603 23

регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – областной закон № 259-внеоч.-ОЗ);

2) от 1 марта 2006 года № 153-9-ОЗ «Градостроительный кодекс Архангельской области»;

3) от 4 июля 2023 года № 720-45-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» и статью 2 областного закона «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления», – связанные с:

- дополнением в рамках перераспределенных областным законом № 259-внеоч.-ОЗ между органами местного самоуправления городских поселений, городских округов, сельских поселений, муниципальных районов, муниципальных округов Архангельской области и органами государственной власти Архангельской области полномочий по подготовке, согласованию и утверждению генеральных планов, правил землепользования и застройки, организации и проведению общественных обсуждений или публичных слушаний по проектам генеральных планов, правил землепользования и застройки полномочием по:

подготовке, согласованию и утверждению единых документов территориального планирования и градостроительного зонирования городских поселений, сельских поселений, муниципальных округов, городских округов Архангельской области (далее – единые документы), в том числе изменений в утвержденные единые документы,

организации и проведению общественных обсуждений или публичных слушаний по проектам единых документов и по проектам, предусматривающим внесение изменение в единые документы;

- закреплением отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности за Правительством Архангельской области, министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области и инспекцией по охране объектов культурного наследия Архангельской области.

В силу части 1 статьи 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) законодательство о градостроительной деятельности состоит в том числе из законов субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 8<sup>2</sup> ГрК РФ полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области градостроительной деятельности, установленные ГрК РФ, могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1<sup>2</sup> статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).



В соответствии с названной нормой Федерального закона № 131-ФЗ и часть 3 статьи 6 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) законами субъекта Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами, может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.

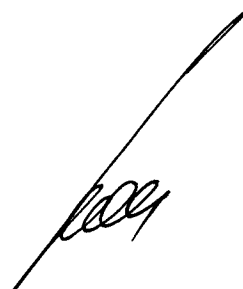
Частью 1 статьи 4 Федерального закона № 414-ФЗ предусмотрено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации в том числе обеспечивают соответствие федеральным законам принятых ими законов.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

На основании изложенного правовое управление полагает возможным рассмотрение Проекта.

Начальник



Д.О. Котов



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от 23.11.2023 № \_\_\_\_\_  
на № пз8/28 от 10.11.2023

**РЕДАКЦИОННОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект областного закона № пз8/28 «О внесении изменений в отдельные областные законы в целях обеспечения подготовки, согласования и утверждения единых документов территориального планирования и градостроительного зонирования поселений, муниципальных округов, городских округов Архангельской области»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления, осуществив на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» редакционную экспертизу проекта областного закона № пз8/28 «О внесении изменений в отдельные областные законы в целях обеспечения подготовки, согласования и утверждения единых документов территориального планирования и градостроительного зонирования поселений, муниципальных округов, городских округов Архангельской области» (далее – проект областного закона), пришел к выводу, что замечаний к проекту областного закона нет.

Начальник отдела  
лингвистической экспертизы

И.В. Киршина

Мизгирёва Надежда Николаевна  
(8182) 21 56 28

23 11 2023  
01-02/1584 1н. 26